

Aan: De leden van de gemeenteraad
Van: wethouder Kim Schmitz
Datum: 10-11-2021
Betreft: Voortgang onderzoek naar eigen normering windturbinepark Holtum Noord

Met dit memo wordt de gemeenteraad alvast op de hoogte gebracht van de stand van zaken van het onderzoek naar het vaststellen van een eigen normering voor de maximale milieubelasting van windturbinepark Holtum Noord. Afgesproken is het college en de raad te informeren zodra dat mogelijk is. De uitkomst van onderzoek naar de mogelijkheden voor een eigen normering zijn gisteren, dinsdag 9 november ambtelijk besproken met RUD Zuid-Limburg, de provincie en ENGIE. Bij dit onderzoek is de gemeente ondersteund door advocatenkantoor Soppe Gundelach en adviesbureau RHDHV. De rapportage over de uitkomst wordt volgende week verwacht.

Aanleiding

Uit het Nevele-arrest van het Europese Hof van Justitie en de daaropvolgende Delfzijluitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat de windturbinebepalingen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) ten onrechte niet vooraf zijn gegaan door een plan-MER. Bij de omgevingsvergunningverlening voor Windpark Holtum-Noord is (ten minste deels) aangesloten bij de windturbinebepalingen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Het buiten toepassing verklaren van die bepalingen door de bestuursrechter brengt met zich mee dat er aan de omgevingsvergunning een motiverings- en/of zorgvuldigheidsgebrek kleeft. Om die reden zijn herstelacties noodzakelijk.

De Afdeling Bestuursrechtspraak heeft geoordeeld dat bij windparken in Nederland niet kan worden uitgegaan van algemene richtlijnen voor de beoordeling van milieugevolgen. Bij de aanleg van een windpark moet duidelijk worden onderbouwd waarom de gehanteerde milieunormen voor dat specifieke windpark gelden. Dat kan door nieuwe landelijke richtlijnen op te stellen, waaraan moet worden getoetst bij de aanleg. Die richtlijnen worden opgenomen in een plan-milieu-effectrapportage, of plan-MER. Die plan-MER moet door de rijksoverheid worden gemaakt. Dat kan anderhalf tot twee jaar duren. De Afdeling geeft in haar uitspraak een tweede mogelijkheid die gemeenten of lagere overheden de kans biedt een eigen normering op te stellen. Ook voor die normering geldt dat ze gericht moet zijn op een specifieke situatie. Een eigen normering kan tijdswinst opleveren.

Onderzoek

Zowel het college als de raad hebben gevraagd te onderzoeken of een eigen normering kan worden opgesteld en of er daadwerkelijk tijdswinst mee kan worden behaald. Daarvoor is advies ingewonnen bij advocatenkantoor Soppe Gundelach en adviesbureau RHDHV. In het kort kan worden geconcludeerd dat een eigen beoordeling kan worden gemaakt die minstens gelijk is aan toetsing aan een toekomstige plan-MER én dat er ruime tijdswinst kan worden behaald.

Planning

Rapportage onderzoek eigen normering	Week 47
Beoordeling RUD ZL	Week 48

Formeel indienen aanvraag en aanmeld notitie ENGIE	Week 49
Opstellen gewijzigde vergunning	Week 49
Besluit B&W over gewijzigde vergunning en aanmeldnotitie	Week 1-2 2022

Nu duidelijk is dat een eigen normering zeer betrouwbaar kan worden opgesteld, is het slechts een kwestie van weken voordat het college een besluit kan nemen over de gewijzigde vergunning. Dat kan al in week 1 of 2 van het nieuwe jaar. Vervolgens zijn nog enkele maanden nodig om het besluitvormingsproces met de gemeenteraad af te ronden.

Dat proces zal ook moeten worden doorlopen als ervoor wordt gekozen te wachten op landelijke richtlijnen, waarvan nu wordt gezegd dat daar anderhalf tot twee jaar tijd voor nodig is. Met andere woorden: of dit proces nu wordt doorlopen of over anderhalf tot twee jaar zal voor de uitkomst geen verschil maken. Wachten levert wel een forse vertraging op.

Wat zijn de gevolgen van vertragen?

Bovenal is er geen juridische basis die vertraging kan legitimeren, omdat door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een extra oplossing wordt geboden.

Vertragen kan betekenen dat het project om verschillende redenen niet kan doorgaan.

De SDE-subsidie die ENGIE heeft aangevraagd om het project te verwezenlijken, komt in gevaar. Zonder die subsidie komt er geen windturbinepark in Holtum.

ENGIE heeft kosten gemaakt in aanloop naar de realisatie van het windpark in Holtum-Noord en maakt die nog steeds. Ook de gemeente heeft kosten gemaakt, voor bijvoorbeeld het inhuren van onafhankelijk omgevingsmanager Rob Rietveld, die de belangen van de omwonenden behartigt. Vertraging kan betekenen dat het project niet meer rendabel is en daardoor niet kan doorgaan.

We breken met intentieafspraken. Dat kan leiden tot een schadeclaim van ENGIE bij de gemeente.

Wordt besloten tot vertraging, dan kan de provincie regie nemen en het proces overnemen.

De gemeente staat dan buitenspel. De provincie heeft in 2018 besloten toch door te gaan met de aanleg van een windpark nadat de gemeenteraad van Venlo goedkeuring weigerde.

In de RESZL zijn de 3 windmolens onderdeel van het bod van Sittard-Geleen, dat een bod is voor t/m 2030. Een deel ervan (waaronder de 3 windmolens) heeft de status Gepland, met de bedoeling om dat voor 2025 gerealiseerd te hebben. Ook in de doorrekening van het RES-bod door Enexis is met deze planning rekening gehouden.

Motie

Het ontvangen van de uitkomsten van het onderzoek naar de eigen normering heeft zich gekruist met het indienen van een motie, waarin wordt opgeroepen niet in te zetten op een eigen normering, maar te wachten op landelijke richtlijnen. Ik kan die motie om het bovengenoemde alleen maar ontraden. Draagvlak is geen argument. De gemeenteraad wordt opnieuw in positie gebracht voor een nieuwe verklaring van geen bedenkingen en opnieuw voor het bestemmingsplan. Er is inspraak mogelijk. Rechtelijke procedures zijn niet uit te sluiten, ook niet als de motie wordt aangenomen.

Steller	:	Kim Stienen
Telefoon	:	0639843747
E-mail	:	kim.stienen@sittard-geleen.nl
Team	:	Bestuur en Communicatie

